



AVIZ
**referitor la proiectul de Lege pentru completarea articolului 12
din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2007
privind organizarea și funcționarea
Ministerului Afacerilor Interne**

Analizând proiectul de Lege pentru completarea articolului 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.64 din 14.02.2022 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D136/14.02.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare completarea articolului 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne, aprobată cu modificări prin Legea nr.15/2008, cu modificările și completările ulterioare, în sensul prevederii posibilității ca unitățile subordonate direcțiilor generale/direcțiilor din aparatul central al Ministerului Afacerilor Interne să dobândească personalitate juridică prin ordin al ministrului afacerilor interne.

2. Prin obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Menționăm că, în fapt, concretizarea intenției inițiatorului presupune desființarea actualelor structuri fără personalitate juridică și **înființarea unor structuri noi**, cu personalitate juridică, personalitatea juridică fiind un element intrinsec înființării respectivelor entități. Prin urmare, apreciem că norma trebuie reformulată în sensul prevederii reorganizării acestor unități prin desființarea actualelor structuri și înființarea unor noi structuri cu personalitate juridică.

Referitor la soluția preconizată, respectiv aceea ca unitățile subordonate direcțiilor generale/direcțiilor din aparatul central al Ministerului Afacerilor Interne să poată dobândi personalitate juridică, prin ordin al ministrului afacerilor interne, arătăm că, potrivit prevederilor **art.191 din Codul civil**:

„(1) Persoanele juridice de drept public se înființează prin lege.

(2) Prin excepție de la dispozițiile alin.(1), în cazurile anume prevăzute de lege, persoanele juridice de drept public se pot înființa prin acte ale autorităților administrației publice centrale sau locale ori prin alte moduri prevăzute de lege”.

Față de cele de mai sus, menționăm că dispozițiile art.191 alin.(2) din Codul civil, invocate în Expunerea de motive, permit „**în cazurile anume prevăzute de lege**” **înființarea** de persoane juridice de drept public, prin act al autorității administrației publice centrale, iar nu dobândirea personalității juridice de către anumite entități.

Mai mult decât atât, precizăm că, potrivit art.187 din Codul civil, „*Orice persoană juridică trebuie să aibă o organizare de sine stătătoare și un patrimoniu propriu, afectat realizării unui anumit scop licit și moral, în acord cu interesul general*”.

Prin urmare, unitățile nou înființate **trebuie să îndeplinească toate elementele constitutive ale unei persoane juridice**, inclusiv pe aceea de a avea un patrimoniu propriu.

În plus, semnalăm că, potrivit proiectului, unitățile vizate se află în subordinea unor entități **fără personalitate juridică**, respectiv a direcțiilor generale/direcțiilor din aparatul central al Ministerului Afacerilor Interne.

Pe de altă parte, menționăm că, potrivit **art.62 alin.(3) din Ordonanța de urgență nr.57/2019** privind **Codul administrativ**, cu modificările și completările ulterioare, „*Aspectele specifice organizării și funcționării ministerului cu atribuții în domeniul apărării naționale și ministerului cu atribuții în domeniul ordinii publice sunt*

reglementate **prin legi speciale**, iar în privința celorlalte ministere, prin hotărâre a Guvernului”.

Prin urmare, apreciem că dispoziția de reorganizare a structurilor menționate ar trebui prevăzută în cuprinsul prezentului proiect.

5. Sub rezerva celor de mai sus, la actuala formă, se rețin următoarele observații de redactare și de tehnică legislativă:

5.1. La **titlu**, potrivit uzanței normative, expresia „articolului 12” trebuie redată sub forma „**art.12**”.

5.2. Pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, **partea dispozitivă a articolului unic** trebuie reformulată, astfel:

„Articol unic. - La articolul 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.309 din 9 mai 2007, aprobată cu modificări prin Legea nr.15/2008, cu modificările și completările ulterioare, după alineatul (5) se introduce un nou alineat, alin.(5¹), cu următorul cuprins:”.

5.3. În textul propus pentru art.12 alin.(5¹), pentru corectitudinea informației juridice, sintagma „cu modificările și completările ulterioare”, trebuie înlocuită cu expresia „**cu modificările ulterioare**”.

5.4. Luând în considerare dispozițiile art.70 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare și având în vedere multiplele intervenții legislative suferite de actul normativ de bază, propunem inserarea unui articol distinct, în finalul proiectului, marcat cu cifră romană, care să conțină dispoziția de republicare a actului, în următoarea redactare:

„Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.309 din 9 mai 2007, aprobată cu modificări prin Legea nr.15/2008, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu completarea adusă prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare”.

În ipoteza în care este însușită această observație, actualul Articol unic va deveni „**Art.I**”.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr.148/15.02.2022